

Remiss

DNR I2019/01695/E

*Remissvar: Remiss av Boverkets rapport
2019:15 Nya krav på laddinfrastruktur för
laddfordon*

*Infrastrukturdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet
i.e.remissvar@regeringskansliet*

Remissvar: Remiss av Boverkets rapport 2019:15 "Nya krav på laddinfrastruktur för laddfordon"

Remissvaret har beretts av Byggherrarnas utskott för Miljö, Teknik och Kvalitet. Byggherrarna, nedan "vi", lämnar härmed följande synpunkter på remissen.

BAKGRUND

Boverkets rapport är resultatet av ett regeringsuppdrag till Boverket rörande hur svenska byggregler bör kompletteras med krav på laddinfrastruktur för elfordon. Uppdraget har sin utgångspunkt i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/844/EU av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv 2010/31/EU om byggnaders energiprestanda och av direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet.

I energiprestandadirektivet, artikel 8.2–8.8, har det införts nya bestämmelser om laddinfrastruktur. Begreppet *laddinfrastruktur* omfattar två olika typer av installationer: dels *ledningsinfrastruktur*, dvs. kanaler för elektriska kablar, dels *laddningspunkter*, dvs. den installation som behövs för att fordonet ska kunna laddas. I energiprestandadirektivet ställs långtgående krav på installation av ledningsinfrastruktur vid *nybyggnad och större renoveringar*. Det ställs också krav, men mer återhållsamma sådana, på installationer av laddningspunkter. Bostadshus kommer till exempel inte få några krav på sådana installationer. De nya kraven ska vara införda i svensk lagstiftning senast den 10 mars 2020.

I ett senare skede, den 1 januari 2025, ställs också retroaktiva krav på laddningspunkter för *befintliga* byggnader som inte är avsedda för bostäder. Medlemsländerna får själva bestämma kravets omfattning i fråga om lägsta antal laddningspunkter.

FÖRSLAGET

Boverket föreslår att kravet på laddinfrastruktur införs som ett tekniskt egenskapskrav i plan- och bygglagen (2010: 900), PBL.

1. Vilka byggnader omfattas?

Boverket föreslår att *alla* uppvärmda bostadshus och byggnader som inte är avsedda för bostäder ska omfattas av kraven på laddinfrastruktur. I förslaget ligger att Sverige *inte*, i svensk lagstiftning, implementerar de undantag som energiprestandadirektivet medger.

2. Bilparkeringens placering i förhållande till byggnaden

Boverket föreslår att kraven på laddinfrastruktur ska gälla dels för bilparkeringar i byggnaden, dels för bilparkeringar som befinner sig utanför byggnaden (på byggnadens tomt).

3. Krav på installation av ledningsinfrastruktur och laddningspunkter vid ny- och ombyggnad

Boverket föreslår att krav på laddinfrastruktur ska ställas för byggnader som har *mer än* tio parkeringsplatser.

För bilparkeringar som är *belägna inuti* byggnader ska kravet gälla dels vid nybyggnad, dels vid sådana ombyggnader som innefattar byggnadens elektriska infrastruktur.

För bilparkeringar *på tomter* till byggnader ska kravet gälla dels vid nybyggnad, dels vid sådana ombyggnader som sker i samband med att ändringsåtgärder vidtas på bilparkeringen.

För bostadshus innebär kravet ett krav på ledningsinfrastruktur, dvs. kanaler för elektriska kablar, för *varje* parkeringsplats. För övriga byggnader innebär kravet ett krav på dels ledningsinfrastruktur för *minst en femtedel* av parkeringsplatserna, dels *minst en* laddningspunkt på bilparkeringen.

4. Retroaktiva krav år 2025

Boverket föreslår att en bilparkering för en byggnad som inte är avsedd för bostäder ska ha *minst en* laddningspunkt installerad senast 1 januari 2025, om bilparkeringen har *mer än* tjugo platser, och om bilparkeringen

- är belägen inuti byggnaden, eller
- är belägen på tomten till byggnaden.

Det kravet ska gälla retroaktivt och ska alltså vara uppfyllt senast den 1 januari 2025 även om det inte görs någon ändring av byggnaden i övrigt.

5. Tillsyn och kontroll

Boverket föreslår att kraven på laddinfrastruktur ska ingå i det som bedöms av kommunens byggnadsnämnd inför startbeskedet vid ny- och ombyggnad samt att byggnadsnämnden ska utöva tillsyn över att det retroaktiva kravet på laddningspunkt efterlevs.

6. Tekniska krav vid installation av laddinfrastruktur

Boverket föreslår vidare att

- laddningspunkter ska uppfylla vissa tekniska krav.
- laddningspunkter ska förberedas för elmätning och debitering av elkostnad.
- ledningsinfrastruktur ska utformas på ett sätt som möjliggör dragning av elektriska kablar och installation av laddningspunkter.

Dessa krav bör ställas i myndighetsföreskrifter.

Reglernas ikraftträdande och tillämpning

Ett års övergångsbestämmelser kommer att tillämpas för kraven vid ny- och ombyggnad. Det innebär att kraven på laddinfrastruktur kommer att gälla fullt ut för arbeten för vilka ansökan om bygglov eller anmälan lämnas in från och med den 10 mars 2021.

YTTRANDE

Övergripande

Vi anser att

- Det är positivt att Boverkets förslag inte överimplementerar energidirektiven.
- Den laddinfrastruktur som ska tillhandahållas, utöver direktivets miniminivå, ska baseras på marknadsmässiga bedömningar.

1. Vilka byggnader omfattas?

Vi tillstyrker i princip förslaget

- att alla uppvärmda bostadshus och byggnader som inte är avsedda för bostäder ska omfattas av kraven på laddinfrastruktur. Lagar och regler måste dock utformas så att det är möjligt med undantag, till exempel för sjukhus, där brandrisken och risken för störningar i elnäten måste minimeras. Vi hänvisar här till de diskussioner som Locum fört med Boverket.

2. Bilparkeringens placering i förhållande till byggnaden

Vi avstyrker tillsvidare att

- Kraven på laddinfrastruktur ska gälla för bilparkeringar i byggnaden i avvaktan på att den brandsäkerhetsmässiga hanteringen av elfordon klarlagts. Idag avråder räddningstjänsterna från installation av laddplatser i garage. Det måste också klarläggas hur nära en byggnad som laddplats på tomt får placeras.

Vi avstyrker

- Den föreslagna formuleringen av kraven för bilparkeringar som befinner sig utanför byggnaden (på byggnadens tomt). Den föreslagna formuleringen öppnar möjligheten att rikta krav mot en byggnads ägare avseende parkeringar

med annan ägare. Det ska vara samma ägare av byggnaden som till bilparkeringen på tomten, för att kraven ska gälla. Ytterligare rekvisit erfordras.

- Kraven måste utformas så att de krav som riktas mot en verksamhet inte styrs av tomten/tomternas placering. Verksamheten, lokalt, måste ses som en helhet.
- Reglerna måste vidare utformas så att det är möjligt att ta hänsyn till de olika behov som finns i en verksamhet – besökare, personal, verksamhetsfordon och entreprenörer samt en rationell placering av laddplatserna.

3. Krav på installation av ledningsinfrastruktur och laddningspunkter vid ny- och ombyggnad

Vi tillstyrker om ovan angivna synpunkter tillgodosetts

- De föreslagna kraven på installation av ledningsinfrastruktur och laddningspunkter vid ny- och ombyggnad.

4. Retroaktiva krav år 2025

Vi tillstyrker om ovan angivna synpunkter tillgodosetts

- De föreslagna retroaktiva kraven för år 2025.

Vi anser att

- Retroaktiva krav står i strid med normalt tillämpade svenska rättsprinciper.

5. Tillsyn och kontroll

Vi tillstyrker att

- Kraven på laddinfrastruktur ska ingå i det som bedöms av kommunens byggnadsnämnd inför startbeskedet vid ny- och ombyggnad samt att byggnadsnämnden ska utöva tillsyn över att det retroaktiva kravet på laddningspunkt efterlevs.

Vi anser att

- Kommunernas tillämpning av reglerna måste baseras på av statlig myndighet fastställda riktlinjer. Vi bedömer att här föreligger en stor risk för olikartade bedömningar mellan kommunerna och kommunala särkrav.

6. Tekniska krav vid installation av laddinfrastruktur

Vi tillstyrker förslagen att

- Laddningspunkter ska uppfylla vissa tekniska krav. Våra ovan avgivna synpunkter visar på vikten av att de tekniska kraven noggrant klarläggs innan lagändringarna träder i kraft. Brandrisken och risken för störningar i elnäten måste minimeras.
- Ledningsinfrastruktur ska utformas på ett sätt som möjliggör dragning av elektriska kablar och installation av laddningspunkter.

Vi tillstyrker inte

- Förslaget att laddningspunkter ska förberedas för elmätning och debitering av elkostnad. Valet av debiteringsmetod ska avgöras av marknaden.

KOMMENTARER

Vi anser att

- Det är anmärkningsvärt att ett direktiv som borde riktas mot energi- och transportsektorn i stället riktas mot byggherrar och fastighetsägare.
- Dessa förslag är ytterligare ett av många förslag som driver upp byggkostnaderna.

Stockholm den 17 oktober 2019

Tommy Lenberg
vd

Enligt uppdrag

Per Lilliehorn
MTK-utskottet

Byggherrarna är en intresseförening för professionella byggherrar som arbetar för att stärka och utveckla byggherrerollen och det svenska samhällsbyggandet. Föreningens medlemmar är kontinuerliga byggherrar och beställer årligen byggprojekt för mer än 100 miljarder kronor.