

Dnr 232/2024

Konkurrensverket
konkurrensverket@kkv.se

Synpunkter på ställningstagande om kostnadsfri tillgång till upphandlingsdokument

Byggherrarna är en intresseförening för professionella byggherrar som arbetar för att stärka och utveckla byggherrrollen och det svenska samhällsbyggandet. Föreningens medlemmar är långsiktiga byggherrar och beställer årligen byggprojekt för mer än 100 miljarder kronor.

Byggherrarna lämnar härmed följande synpunkter på remissen.

YTTRANDE

Byggherrarna delar inte Konkurrensverkets bedömning och slutsats om hur 10 kap. 7 § LOU om kostnadsfri tillgång till upphandlingsdokument bör tolkas.

Förhållningssätt till 9 kap. LOU

Byggherrarna tolkar Konkurrensverkets ställningstagande som att det inte kommer vara möjligt att använda hänvisningar till standarder i upphandlingsdokumenten. Om så är fallet står ställningstagandet i stark kontrast till det gängse synsättet att hänvisning till standarder underlättar för såväl beställare som leverantör eftersom inköpsprocessen blir effektivare, tydligare och mer transparent.

Byggherrarna saknar därför en analys och ett resonemang om hur 10 kap. 7 § bör tolkas i ljuset av exempelvis 9 kap. 4 § om hänvisning till standarder. Med Konkurrensverkets strikta tolkning av 10 kap. 7 § blir LOU:s bestämmelse om hänvisning till standarder obsolet. Det kan inte ha varit lagstiftarens avsikt.

Tolkning av andra stycket i 10 kap. 7 §

Byggherrarna vill vidare påtala att följande framgår av 10 kap. 7 § 2 st. LOU:

Om myndigheten inte kan ge tillgång till något upphandlingsdokument enligt första stycket, ska myndigheten i annonsen upplysa om hur leverantörerna kan få tillgång till dokumentet på något annat sätt.

Enligt författningskommentaren är det en reglering av hur leverantörerna ska få tillgång till upphandlingsdokument som inte har gjorts elektroniskt tillgängliga enligt första stycket, dvs. fritt, direkt, fullständigt och kostnadsfritt (prop. 2015/16:195, s. 1055). Mot bakgrund av bestämmelsen och dess förarbeten ställer sig Byggherrarna frågande till hur Konkurrensverket kommit till slutsatsen att kravet på kostnadsfri tillgång till upphandlingsdokument inte får inskränkas och saknar en analys av bestämmelsens tillämplighet.

Avslutande kommentarer

Byggherrarna vill påtala att Konkurrensverkets ställningstagande saknar en europeisk utblick och analys av om hänvisningar till standarder eller liknande dokument överhuvudtaget är ett utbrett problem med konkurrensbegränsande inslag. Byggherrarna tvivlar på att en sådan analys skulle visa att så är fallet.

Byggherrarna vill också understryka att kunskaper om entreprenadarbeten och de regelverk och standarder som omgärdar arbetena inte bör betraktas som konkurrensbegränsande. Det är ofrånkomligt att byggnads-, anläggnings- och installationsentreprenader många gånger är komplexa och att en potentiell leverantör behöver kunskap om flera olika regelverk och branschspecifika standarder för att kunna påvisa en yrkesmässig kapacitet att utföra ett arbete fackmässigt.

Byggherrarna anser avslutningsvis att Konkurrensverkets ställningstagande riskerar att, tvärtemot ambitionen, skapa ineffektiva upphandlingar, ökade kostnader och i förlängningen försämrade konkurrens.

Vänliga hälsningar,



Tommy Lenberg
VD

Enligt uppdrag,
Danielle Zachrisson, näringspolitisk expert